

关于行业自律风险预警和自律积分情况的说明

河南建设监理行业自律委员会

2025年12月17日

12月15日，行业自律委员会按照新的自律体系文件，公示了四个项目的风险预警和自律扣分后，部分监理企业询问有关情况。行业自律委员会认为有必要将这些企业关心的问题予以澄清和说明，同时将行业自律委员会在全国监理行业自律工作经验交流会上的发言材料公布出来，帮助企业 and 有关人员更好地理解新的自律要求。

1. 问：为什么有的项目投标中，有些企业报价低于0.8，但没有被预警和扣分？

答：行业自律实行被动管理，只有实名且附详细信息时，自律委才受理材料，启动风险预警和自律扣分。

对于没有投诉、匿名或者实名但没有附详细信息的，自律委不启动风险预警和自律扣分。

2. 问：同一个项目，是否存在报价低于0.8的企业，有的被预警和扣分，有的没有被预警和扣分？

答：不会出现这种情况，如果有这种情况，请向自律委员会或者协会秘书处反映，提出质疑。

3. 问：被扣分后，如何修复积分？

答：可以按照《行业自律积分管理办法（试行）》，报送有关诚信自律正向行为的材料，经自律委员会讨论表决通过后，予以加分。

4. 问：积分周期是多长？

答：积分周期为一年，满 1 年时自动恢复 100 分。

5. 问：自律积分如何与诚信评价、会员服务和年度考核挂钩。

答：协会将开展诚信评价活动，自律积分将作为一个关键指标，按分数段折算成指标分数；对于自律积分较低的企业将限制参加行业性的活动；年度考核时，对自律积分低于一定分数的企业实行一票否决。

附：河南建设监理行业自律委员会在全国工程监理行业自律工作经验交流会上的发言材料

恪守初心破内卷困局，勇担使命立自律新局

——河南监理行业自律的实践与改进

河南建设监理行业自律委员会

引言

当前，我国正处于加快构建新发展格局，推动社会经济

高质量发展的新阶段。治理价格无序竞争，反对内卷式恶性竞争已成为政策与市场的共同焦点。工程监理行业作为基础设施建设和维护工程质量安全的重要保障力量，其高质量发展关系到工程咨询服务产业链的稳定性和供应链的柔韧性。面对部分监理服务中出现的低价低质竞争乱象，推动行业自律从单纯规范价格，升级至全面提升服务品质与专业价值，不仅是响应国家治理要求的迫切需要，更是引导行业摒弃短视博弈，回归服务本源，实现可持续发展的必然选择。这既是践行新发展理念的生动实践，也是监理行业在高水平市场经济体系中赢得未来的战略抉择。

一、市场竞争价格治理及反内卷的政策脉络

从2024年至2025年，从整治低价无序竞争，构建良好市场环境的十项政策脉络中可以看出，政府正通过系统性改革去重塑市场竞争秩序，促进高质量发展。

（一）国务院反垄断反不正当竞争委员会《关于行业协会的反垄断指南》（2024年1月）

针对部分行业协会通过“价格联盟”等形式变相垄断市场的行为，为遏制行业内部价格扭曲，维护公平竞争，指南明确禁止行业协会组织经营者达成垄断协议（如价格自律、划分市场），禁止行业协会实施排除、限制竞争的行为，要求行业协会聚焦服务职能而非干预市场价格。

（二）国务院《公平竞争审查条例》（2024年6月）

公平竞争不仅是新时代经济发展一个原则，更是推动经济高质量发展的关键驱动力，能够在更深层次上推动产业结构的优化升级，加速技术创新的步伐。条例指出，通过对政策措施以及企业行为进行严格的评估和审查，有效遏制滥用市场支配地位、不正当竞争等破坏公平竞争的行为，为中小企业提供了必要的保护，使它们能够在公平的市场环境中与大型企业展开竞争。

（三）中共中央政治局会议（2024年7月）

互联网、新能源汽车、制造业等部分行业过度竞争，陷入低价倾销、盲目扩张等内卷式竞争，亟需通过政策引导回归理性竞争。会议提出“强化行业自律，防止‘内卷式’恶性竞争”，强调通过行业自律机制规范企业行为，避免过度竞争导致资源浪费和效率低下，要求“畅通落后低效产能退出渠道”，推动产业升级。

（四）中央经济工作会议与2025年《政府工作报告》 （2024年12月-2025年3月）

强调“综合整治‘内卷式’竞争”，走出“内卷”怪圈，以科技创新引领新质生产力发展。

（五）中共中央办公厅、国务院办公厅发布了《关于完善价格治理机制的意见》（2024年12月制定，2025年4月公布）

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，迫切需要进一步深化价格市场化改革，提升价格治理能力，强化

价格信号的导向作用。意见指出，废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策，促进资源高效配置，能由市场形成价格的都交给市场，指引企业向“新”而行、向“绿”转型的价格信号。强调放开价格绝不是放任不管，市场时有失灵，政府必须积极有为，发挥“有形之手”的作用，实施价格调控，推动价格向合理水平回归，全方位、多层次为重要商品价格调控保驾护航。强化事前引导预防和事中事后监管，维护市场价格秩序，建立健全跨部门联合监管机制。

（六）十四届全国人大常委会修改《反不正当竞争法》（2025年6月）

贯彻落实党中央关于强化行业自律，综合整治“内卷式”竞争的精神，明确市场监管部门的反不正当竞争工作职责，完善平台经营者处置平台内经营者不正当竞争行为的义务。

（七）《价格法》迎来时隔27年的首次修订（2025年8月）

激烈的市场竞争之下，“内卷式”竞争问题突出，衍生出越来越多的“价格大战”、“补贴竞争”等低价无序竞争和低质量发展现象。一些平台经济和数字经济的新业态、新模式的低价无序竞争问题游离于现有价格法的规制之内，对价格调控监管提出新的要求。修正草案完善了政府定价相关内容、明确不正当价格行为认定标准、健全价格违法行为法律责任；政府指导价不局限于基准价及其浮动幅度的形式，政府定价从定价水平向定价机制转变，定价机构可通过制定定

价机制，确定价格水平；完善低价倾销的认定标准，规范市场价格秩序，治理“内卷式”竞争，完善价格串通、哄抬价格、价格歧视等不正当价格行为认定标准。价格法的修正，释放出了强化价格治理的鲜明信号。

（八）《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《纵深推进全国统一大市场建设》（2025年9月16日）

文章指出，要聚焦重点难点，下决心清除顽瘴痼疾。第一，着力整治企业低价无序竞争乱象。“内卷”重灾区，要依法依规有效治理；更好发挥行业协会自律作用，引导企业提升产品品质；推动落后产能有序退出。第二，着力整治政府采购招标乱象。重点整治最低价中标、以次充好、利益勾连等突出问题；规范政府采购和招标投标，加强对中标结果的公平性审查。

（九）国家发展改革委办公厅《关于加快推动工程咨询行业高质量发展的意见》（2025年9月）

意见指出，行业协会要健全行业自律机制，推进行业诚信建设，引导行业主体提高服务质量、规范服务行为，推动形成公平有序的市场竞争秩序。动态发布工程咨询服务成本信息，优化计价模式，引导合理收费，防范无序竞争。

（十）国家发展改革委、市场监管总局《关于治理价格无序竞争维护良好市场价格秩序的公告》（2025年10月）

部分产业出现无序竞争现象，可能导致劣币驱逐良币，对行业发展、产品创新、质量安全等造成负面影响，不利于

国民经济健康发展。公告指出，在保护经营者自主定价权的前提下，按照事前引导和事中事后监管相结合的思路，采取调研评估行业平均成本、加强价格监管、规范招标投标行为等措施，维护公平竞争市场环境。

从上述十个事关行业竞争和价格改革的政策中，我们可以洞察背后的政策逻辑：一是打破行政垄断与市场壁垒，破除地方保护主义，加强对行业协会的监管；二是防范数字经济时代的新型垄断，强化对平台经济的约束，加强对垄断环节的监管；三是遏制“内卷式”恶性竞争，纠正资源的错配，以科技创新替代价格竞争。这一系统性变革的本质是通过法治化、市场化手段重构市场生态，最终实现“有效市场”与“有为政府”的有机统一，为高质量发展提供制度保障。

二、行业自律的再认识

自 2015 年工程监理服务价格完全市场化以来，低价无序竞争愈演愈烈。数据显示，部分工程监理服务费率一度低至 0.1%-0.3%，导致企业利润压缩、人员配置不足、服务质量下降，甚至出现“劣币驱逐良币”现象。这种“低价搏流量”、“赔本赚吆喝”的零和博弈，会导致行业陷入“低价-低质-更低价”恶性循环的巨大风险，不仅损害了监理行业的良好形象，更动摇了工程质量安全的根基，埋下了扭曲市场机制、拖跨行业发展、窒息创新动力的隐患。与此同时，行业长期处于同质化竞争状态，缺乏技术创新和差异化服务

能力，难以满足新质生产力背景下市场对高端化、全过程工程咨询的需求。社会对监理行业可能产生的信任危机，公众对监理价值认可度下降，行业亟需一场深刻的自我变革。

当前，我国正处于经济转型升级的关键期，市场竞争呈现“双刃剑”效应。一方面通过科技进步激发创新活力，另一方面无序竞争导致资源错配、低质低价、劣币驱逐良币等问题凸显。国家发展改革委与市场监管总局联合发布的《关于治理价格无序竞争维护良好市场价格秩序的公告》，明确将“事前引导与全过程监管结合”作为核心思路，首次将“行业平均成本”纳入定价参考体系。这一政策创新具有三重突破：其一，通过建立动态的成本锚点，破解传统事后处罚的局限性；其二，推动市场主体从价格博弈转向价值创造；其三，明确了单纯价格竞争对产业生态的破坏性，为行业协会旗帜鲜明的协助政府主管部门治理低价无序竞争提供了政策依据。

近年来，随着国家对整治无序竞争力度的加大，行业协会在规范市场秩序、引导行业健康发展中的作用日益凸显。然而，工程监理行业长期面临着低价竞争、服务质量缩水、社会信任危机等深层次矛盾，部分乱象不仅违背了公平竞争原则，更制约了行业高质量发展。在此背景下，强化行业自律已不仅是行业内部事务，更是服务国家战略、落实国家治理现代化的重要抓手。

传统认知中，行业自律常被等同于最低标准约束，但新

时代赋予其更深层内涵，构建以服务质量和合规经营为导向的行业自律体系，多措并举引导行业企业从低水平的同质化低价比拼，转向追求更高附加值、更高品质以及更重视品牌标准建设，更好发挥以质取胜的市场竞争机制作用。

行业自律需要与时俱进，其并非限制企业自由竞争的积极性，而是划定行为底线，强调行业自律要有所为、有所不为。有所为是行业协会要主动作为，协助政府主管部门完善市场规则并引导会员单位共同遵守，通过多种自律举措优化市场环境，着力矫正市场失灵现象，规范市场竞争秩序。有所不为则强调要充分尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用，在释放市场活力的同时维系公平竞争和市场秩序，在支持市场创新的同时守护行业底线，防止对会员单位的经营活动进行不当干预，坚决杜绝小范围内的自我循环。

站在新的历史方位，行业自律已超越简单的自律公约的约束，正在演变为驱动行业升级的核心动能。当企业关注点从短期价格转向长期价值，从“价格竞争者”转型为“价值创造者”，当行业协会积极构建行业自律共同体，尽力统一行业自律行为尺度时，我们终将见证一个更具担当、更富活力、更有使命感的工程监理行业崭新形象。这需要每一位从业者以归零心态去推动行业自律建设，共同绘制行业发展的新蓝图。

三、河南监理行业自律新体系的核心举措

河南监理行业自律工作始于 2016 年，以“建秩序、强自律、重服务、促发展”为行业自律目标，以企业的价格行为为抓手，倡导优质优价的服务理念，全面抵制以降低服务质量、减少服务内容手段的低价竞争的不诚信行为，推动行业向上向好发展，虽然偶有个别企业违反自律公约的投机行为，但没有影响行业自律的整体格局。当前，行业自律工作理念已经深入人心，行业自律氛围浓厚，得到了广大工程监理企业的拥护和支持，圆满完成了“建秩序、强自律”的阶段性任务和目标。

以 2014 年 1 月《关于行业协会的反垄断指南》为分水岭，河南监理协会把行业自律工作全面转向“重服务、促发展”的新阶段，全面倡导以“价值为本，服务至上”的行业自律新理念，以服务自律为抓手，以现场行为为导向，从价格自律转向服务自律，全面加强项目监理机构的履职建设，引导工程监理企业把服务而不是把价格作为核心竞争力，实现高质量发展。

为贯彻落实“重服务、促发展”的新阶段行业自律目标，推动监理行业回归“价值为本，服务至上”的轨道，河南监理协会构建了“三位一体”的行业自律新体系，涵盖制度重构、机制创新和服务升级三大方面。

（一）三位一体的管理体系

1. 修订自律公约，强化现场行为规范

新版《河南省建设监理行业自律公约》新增“项目监理

机构自律”章节，明确现场履职标准，重点监控监理人员配备、关键工序旁站、验收把关等环节。通过《项目监理机构履职风险预警管理办法》，对投标报价下浮超一定比例项目的项目监理机构履职行为分为黄色、橙色、红色三级预警，倒逼企业重视并督促现场履约，消除标后履约不到位的风险。

2. 积分动态管理，构建信用评价体系

赋予企业初始分值 100 分，合规行为（如参与标准化创建、主动消除风险预警）加分，因低于控制价一定比例被分级预警的行为、履职不到位等违规行为扣分。年度积分与各项会员服务和行业活动等挂钩。

扣分项经项目监理机构和总监理工程师履职行为检查合格后可逐步恢复，鼓励企业主动纠偏。

3. 标准化示范引领，推动品质提升

开展“示范项目监理机构”创建和选树活动，从人员配备、资料管理、质量安全管控等维度设定评估标准。获评项目可获信用加分和行业表彰，树立标杆效应。

（二）被动管理与多方协同

1. 被动管理

三级风险预警实行被动管理，只有在实名反映投标报价低于一定比例时，经过核实，反映属实的才启动预警程序。

2. 跨区域协同与外部联动

与省外行业协会签订行业自律合作备忘录，规范豫籍企业省外行为和省外企业在豫行为，构建行业自律共同体，尽

力统一行业自律行为尺度。

协助主管部门出台了《房屋建筑和市政基础设施工程监理招标文件示范文本》，优化评标规则，降低价格权重和价格敏感度，引导市场理性竞争和以质取胜。

3. 分类分层管理

对政府投资项目实施重点监控，对民营资金投资的项目和不公开招标的项目倡导自主协商，避免不顾实际情况的“一刀切”，降低行业自律的脆性。

需要强调的是，河南监理行业自律新体系产生于《关于行业协会的反垄断指南》出台之际，当时对价格自律还处于敏感阶段，对价格直接治理还是政策的禁区，整个自律体系主要围绕《关于行业协会的反垄断指南》而设计的，以回避直接价格自律为原则。以《关于治理价格无序竞争维护良好市场价格秩序的公告》为分水岭，行业自律再次迎来了新的阶段。政府有关部门出台了价格综合治理政策，释放出越来越明显的价格治理信号，更是赋予了行业协会在价格治理上越来越多的自主权限，行业协会在尊重市场规则的前提下，在价格治理上将更有作为，也少了投鼠忌器的顾虑。河南监理的行业自律体系正在进行与时俱进的调整，把价格治理与服务创新融汇贯通，综合施策，努力与国家治理低价无序竞争的政策遥相呼应，同频共振。

结束语

各位同仁，工程监理行业肩负着保障工程质量安全、服务国家重大战略的重要使命。实践证明，行业自律意义重大，其核心逻辑是引导竞争回归本质，优化竞争秩序，让创新取代内耗，让“规模崇拜”转向“价值创造”，通过提升产品和服务的内在价值来赢得市场，其最终目标是打破“内卷”的恶性循环，推动行业实现质的有效提升和量的合理增长，进而穿越价格竞争的红海，驶向高质量发展的蓝海。

站在新的起点上，河南监理期待与全国监理同行携手并进：

坚守初心，让合规经营成为行业基因，让服务品质铸就行业价值；

拥抱变革，以数智化手段和数字化思维提升监理行业的科技含量，塑造监理行业的新能力；

协同共生，构建“统一市场、综合监管”的行业自律治理体系，共同推动监理行业差异化竞争、高质量发展。